**INFORME DE PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE CÁMARA AL PROYECTO DE ACTO LEGISLATIVO 05 DE 2017 SENADO – 017 DE 2017 –CÁMARA – *“por medio del cual se crean 16 Circunscripciones Transitorias Especiales de Paz para la Cámara de Representantes en los períodos 2018-2022 y 2022-2026”.* – Procedimiento Legislativo Especial.**

Honorable Representante

**Rodrigo Lara**

Presidente Cámara de Representantes

**Cámara de Representantes.**

 **Ref.** **INFORME DE PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PLENARIA DE CÁMARA AL PROYECTO DE ACTO LEGISLATIVO 05 DE 2017 SENADO – 017 DE 2017 –CÁMARA – *“por medio del cual se crean 16 Circunscripciones Transitorias Especiales de Paz para la Cámara de Representantes en los períodos 2018-2022 y 2022-2026”.* – Procedimiento Legislativo Especial.**

Respetado Señor Presidente,

En cumplimiento de la honrosa designación que nos hiciera la mesa directiva, de la manera más atenta, por medio del presente escrito y dentro del término establecido para el efecto, procedemos a rendir informe de ponencia para segundo debate al proyecto de acto legislativo 05 de 2017 Senado – 017 de 2017 –Cámara – “*Por medio del cual se crean 16 circunscripciones transitorias especiales de paz para la cámara de representantes en los períodos 2018-2022 y 2022-2026”*. – Procedimiento Legislativo Especial.

1. **ANTECEDENTES**

1. El día dos (2) de mayo de dos mil diecisiete (2017), el Ministerio de Interior radicó el presente proyecto de acto legislativo, el cual fue publicado en la Gaceta No. 308/17.

2. El día 24 de mayo de 2017 se radicó ponencia para primer debate en la Comisión Primera del Senado de la República, la cual fue publicada en la Gaceta No. 384/17. Posteriormente, el día 06 de junio de 2017, fue aprobada con la mayoría de votos exigidos.

3. El día 12 de junio de 2017 se publicó ponencia para segundo debate en la Plenaria del Senado de la República, la cual fue publicada en la Gaceta No. 487/17. A su vez, el día 25 de julio fue aprobada por parte de la Plenaria del Senado y, por lo tanto, continua su trámite en la Comisión Primera de la Cámara de Representantes.

4. El día 25 de septiembre de 2017, se aprobó en primer debate, con las mayorías requeridas, el proyecto de acto legislativo por parte de la Comisión Primera de Cámara de Representantes.

1. **CONTEXTO DEL PROYECTO DE ACTO LEGISLATIVO**

En el marco del cumplimiento del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto, suscrito el pasado 24 de noviembre de 2016 entre el Gobierno Nacional y la guerrilla de las FARC-EP, el presente proyecto tiene como objetivo la creación de 16 circunscripciones especiales para la paz en la Cámara de Representantes. En este sentido el punto 2.3.6 del Acuerdo Final establece:

*“En el marco del fin del conflicto y con el objetivo de garantizar una mejor integración en zonas especialmente afectadas por el conflicto, el abandono y la débil presencia institucional, y una mayor inclusión y representación política de estas poblaciones y sus derechos políticos, económicos, sociales, culturales y ambientales, y también como medida de reparación y de construcción de paz, el Gobierno nacional se compromete a crear en estas zonas un total de 16 Circunscripciones Transitorias Especiales de Paz para la elección de un total de 16 Representantes a la Cámara de Representantes, de manera temporal y por dos periodos electorales.*

*Las Circunscripciones contarán con reglas especiales para la inscripción y elección de candidatos y candidatas. Igualmente, las campañas contarán con financiación especial y acceso a medios regionales. Se establecerán mecanismos especiales de acompañamiento para asegurar la transparencia del proceso electoral y la libertad del voto del electorado.”*

Por lo anterior, y con el fin de dar cumplimiento a lo acordado, las definiciones de cuáles zonas entrarían a formar parte de las citadas circunscripciones se construyó con base en los siguientes (4) criterios sobre la identificación y focalización de las zonas: (i) grado de afectación derivado del conflicto, (ii) presencia de cultivos de uso ilícito y otras economías ilegales, (iii) niveles de pobreza y (iv) debilidad de la institucionalidad administrativa y capacidad de gestión.

El análisis se fundamenta en las dinámicas territoriales de cada una de las variables consideradas en cada criterio. La unidad mínima de análisis es el municipio, nivel al que se encuentra disponible la información usada. Este ejercicio ha contado con la participación de distintas entidades del Gobierno Nacional como: Ministerio de Defensa, Ministerio de Justicia, Departamento Nacional de Planeación, Departamento para la Prosperidad Social, Unidad de Restitución de Tierras, Función Pública y Oficina del Alto Comisionado para la Paz.

Para cada variable se identificó la mejor serie de tiempo, así:

* Para el grado de afectación derivado del conflicto se tuvo en cuenta información histórica (la más antigua disponible)
* Pobreza, el dato más reciente
* Economías ilegítimas: una mezcla entre series recientes e históricas
* Institucionalidad, el dato más reciente
1. **DEBATE EN COMISIÓN PRIMERA DE CÁMARA DE REPRESENTANTES.**

El 25 de septiembre de 2017 se llevó a cabo el debate del proyecto de acto legislativo en la Comisión Primera de la Cámara de Representantes. El coordinador ponente, Silvio Carrasquilla, explicó el contenido y objeto del proyecto de reforma constitucional e insistió en la necesidad de aprobar el proyecto. En primera medida, señaló que las circunscripciones especiales de paz no hacen parte del componente de reincorporación política de las FARC-EP. Por el contrario, se crean como un mecanismo de reparación para los ciudadanos y víctimas de aquellas poblaciones que tuvieron un impacto diferenciado del conflicto armado.

En el transcurso del debate en la Comisión Primera de Cámara, se presentaron 42 proposiciones modificatorias, eliminatorias y sustitutivas de diferentes artículos del presente proyecto. En relación con los artículos 1, 2, 3, 4, 5, 6 y 10 transitorios se recibieron proposiciones del Representante Hernán Prada solicitando la eliminación de estos artículos. Estas fueron sometidas a votación y se negó su eliminación.

Los asuntos principales que fueron expuestos por los integrantes de la Comisión Primera de la Cámara de Representantes giraron en torno a: (i) la conformación de las Circunscripciones Especiales de Paz, (ii) la forma de elección e inscripción de los candidatos, (iii) el derecho al doble voto y (iv) requisitos para ser candidato.

En relación con el artículo 2º que determina la conformación de las circunscripciones se recibieron varias proposiciones solicitando la eliminación de algunas de estas circunscripciones y la inclusión de otras. Sin embargo, el Acuerdo Final señala expresamente que “*el Gobierno Nacional se compromete a crear en estas zonas un total de 16 Circunscripciones Transitorias Especiales de Paz para la elección de un total de 16 Representantes a la Cámara de Representantes, de manera temporal y por 2 períodos electorales*”, por lo tanto, estas proposiciones no fueron avaladas por los ponentes. A su vez, en ese mismo artículo se solicitó que se suprimiera el parágrafo que señala la exclusión de las cabeceras municipales de cada uno de los municipios que conforman las circunscripciones.

Sobre la inscripción de candidatos, representantes del Partido Liberal propusieron adicionar que los candidatos que se inscriban por las organizaciones sociales deberán acreditar la permanencia en dicha asociación por un periodo mínimo de un año. Así mismo, la representante Clara Rojas propone modificar que la inscripción de candidatos por grupos significativos de ciudadanos requerirá respaldo ciudadano del 20% y que en ningún caso requerirá más de 50.000 firmas. En relación con esta última finalmente, se aprobó el aumento del porcentaje necesario de firmas por parte de los grupos significativos de ciudadanos para postular candidatos.

En relación con la forma de elección se presentaron 5 proposiciones, entre ellas, que la acreditación de víctimas se podrá otorgar por cualquier otro medio probatorio certificado por el Ministerio Público mediante Acto Administrativo. Así mismo, la representante Angelica Lozano solicitó que las listas se conformen por lo menos con un candidato de cada género. El Representante Norbey Marulanda dejó como constancia que la conformación de las listas estará sujeta a las disposiciones aprobadas en la reforma política y electoral.

Por otra parte, sobre el artículo 4º transitorio, se presentaron 6 proposiciones solicitando la eliminación del parágrafo que señala que los ciudadanos podrán ejercer su derecho al voto en las circunscripciones transitorias especiales de paz, sin perjuicio de su derecho a participar en la elección de candidatos a la Cámara de Representantes en las elecciones ordinarias. No obstante, el Acuerdo Final señala expresamente que *“los candidatos y candidatas serán elegidos por los ciudadanos y ciudadanas de esos mismos territorios, sin perjuicio de su derecho a participar en la elección de candidatos y candidatas a la Cámara de Representantes en las elecciones ordinarias en sus departamentos”.* Por lo anterior, eliminar el citado artículo iría en contravía de lo acordado en el Teatro Colón.

Así mismo, se debatieron las distintas proposiciones en relación con los requisitos para ser candidato, entre otras que la condición de víctima se podrá acreditar con cualquier otro medio probatorio certificado por el Ministerio Público mediante Acto Administrativo. De igual forma, el Representante Carlos Abraham Jiménez solicitó adicionar que no podrán presentarse como candidatos quienes hayan sido servidores públicos de libre nombramiento y remoción.

Como se explica en el acápite del pliego de modificaciones, muchas de las sugerencias presentadas por los Honorables Representantes han sido acogidas con el fin de mejorar el presente proyecto y alcanzar el mayor consenso posible.

1. **AUDIENCIA PÚBLICA**

En la audiencia pública llevada a cabo el doce (12) de octubre del presente año, en la Comisión de Primera de la Cámara de Representantes, diferentes representantes de entidades estatales, organizaciones de la sociedad civil, académicos y organizaciones de mujeres presentaron sus observaciones y comentarios frente al presente proyecto de reforma constitucional. Entre ellos hicieron presencia el Registrado Nacional del Estado Civil, la Comisión de Seguimiento a las Víctimas y Restitución de Tierras, la Corporación para el Control Social, la Ruta Pacífica de las mujeres, el ex Alcalde de Santa Rosa del Sur de Bolívar, entre otros.

Los asuntos principales que fueron expuestos por quienes participaron en la citada audiencia giraron en torno a: (i) la exclusión de las cabeceras municipales, (ii) la acreditación de la condición de víctima, (iii) la acreditación de la autoridad electoral para las organizaciones sociales y (iv) la inclusión de las mujeres en la conformación de las listas.

Como se explica en el acápite del pliego de modificaciones, muchas de las sugerencias presentadas por la ciudadanía han sido acogidas con el fin de mejorar el presente proyecto y alcanzar el mayor consenso posible.

1. **CONTENIDO DEL PROYECTO**

El proyecto de ley está integrado por cuatro (4) artículos descritos a continuación:

El **artículo 1°** incorpora a la Constitución diez (10) artículos transitorios, los cuales señalan lo siguiente:

En primer lugar, **se crean las 16 circunscripciones** las cuales contarán con unas reglas especiales de elección y de campaña electoral. Las mismas únicamente tendrán vigencia durante los periodos constitucionales 2018-2022 y 2022-2026. Por su parte, el artículo segundo, establece expresamente los 164 municipios que hacen parte de cada circunscripción. En el texto propuesto para la Comisión Primera de la Cámara de Representantes, este artículo segundo establece una precisión de especial relevancia en relación con el censo electoral y los ciudadanos que pueden ejercer el voto. En ese sentido el parágrafo señala que se excluirán las cabeceras municipales de todos los municipios por lo que únicamente se habilitarán puestos de votación y el censo electoral de las zonas rurales de estos.

Por otra parte, se establecen unas reglas especiales para **la inscripción y elección de candidato**s. Así, los candidatos solo pueden ser inscritos por organizaciones de víctimas, grupos significativos de ciudadanos, campesinos, organizaciones sociales, incluyendo las de mujeres. Adicionalmente, si en la circunscripción hay presencia de territorios étnicos, podrán inscribir candidatos los consejos comunitarios, los resguardos y las autoridades indígenas en sus territorios, debidamente reconocidos, en coordinación con sus respectivas organizaciones nacionales y las Kumpañy legalmente constituidas.

Se define que las **organizaciones sociales**, son asociaciones de todo orden sin ánimo de lucro que demuestren su existencia en el territorio de la circunscripción, mediante personería jurídica reconocida al menos cuatro años antes de la elección, o mediante acreditación ante la autoridad electoral competente del ejercicio de sus actividades en el respectivo territorio durante el mismo periodo.

A su vez, se señala que **no podrán inscribir candidatos** a listas de la respectiva circunscripción los partidos y movimientos políticos que cuentan con representación en el Congreso de la República o con personería jurídica, incluido el partido o movimiento político que surja del tránsito de las FARC-EP, a la actividad política legal. De igual forma, ningún grupo significativo de ciudadanos y organización social podrá inscribir listas de candidatos para las circunscripciones de paz simultáneamente con otras circunscripciones.

El artículo 4º transitorio, en cumplimiento expreso del Acuerdo Final, señala que los ciudadanos de estas regiones ejercerán su derecho al voto en las elecciones de las circunscripciones especiales, sin perjuicio de la posibilidad de participar en las elecciones ordinarias para la Cámara de Representantes.

En relación con **los requisitos para ser candidato**, el proyecto, en los términos presentado en esta ponencia, expone que deberán ser víctimas del conflicto armado, así como ciudadanos en ejercicio y cuyo domicilio corresponda a la circunscripción o desplazados de estos territorios en proceso de retorno. Así mismo, señala que deberán haber habitado en el territorio de la respectiva circunscripción los tres años anteriores a la fecha de la votación, y los desplazados que se encuentren en proceso de retorno con el propósito de establecer en el territorio de la circunscripción su lugar de habitación, deberán haber nacido o habitado en él al menos tres años consecutivos en cualquier época.

En el presente proyecto se establece que la **condición de víctima** de desplazamiento se acreditará únicamente según certificación expedida por la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas (UARIV).

En relación con las **prohibiciones para ser candidato**, se señala que los miembros de los grupos armados al margen de la ley que hayan suscrito un acuerdo de paz con el Gobierno nacional y/o se hayan desmovilizado de manera individual, no podrán presentarse como candidatos a las circunscripciones transitorias especiales de paz.

En cuanto a la **forma de elección** de estas circunscripciones, el proyecto plantea que se presentarán listas mediante el sistema del voto preferente y será elegido quien haya obtenido el resultado mayor dentro de la lista más votada. Adicionalmente, se incluye que la lista tendrá un candidato de cada género.

En relación con **el control y veeduría,** el proyecto determina que la organización electoral adoptará medidas especiales para la actualización y vigilancia del censo electoral, la inscripción de candidatos y la financiación de las campañas. Adicionalmente, se promoverán mecanismos adicionales de control, observación y veeduría ciudadana por parte de organizaciones especializadas y de partidos y movimientos políticos.

Conforme a lo anterior, la autoridad electoral pondrá en marcha **Tribunales Electorales Transitorios de Paz** tres meses antes de las elecciones los cuales verificarán el censo electoral de la respectiva circunscripción y atenderán las reclamaciones presentadas en relación con las mismas. Por último, la autoridad electoral reglamentará la **asignación de espacios gratuitos en los medios de comunicación social** regional que hagan uso del espectro electromagnético, sin perjuicio de que puedan ampliarse en caso de que se creen espacios en nuevos medios de comunicación.

1. **PLIEGO DE MODIFICACIONES**

Luego de varias discusiones con diferentes miembros de partidos y movimientos políticos con el fin de adelantar una reforma constitucional con un mayor consenso se proponen las siguientes modificaciones al proyecto de Acto Legislativo:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Texto Aprobado en Comisión Primera de la Cámara de Representantes** | **Comentario** | **Texto propuesto para segundo debate en plenaria de la Cámara de Representantes** |
| **Artículo transitorio 1º**. **Creación de Circunscripciones Transitorios Especiales de Paz.** La Cámara de Representantes tendrá 16 representantes adicionales para los períodos constitucionales 2018-2022 y 2022-2026, estos Representantes a la Cámara serán elegidos en igual número de Circunscripciones Transitorias Especiales de Paz, uno por cada una de dichas Circunscripciones. La curul se asignará al candidato de la lista con mayor cantidad de votos. Las listas deberán elaborarse teniendo en cuenta el principio de equidad e igualdad de género.  | Se eliminan expresiones que no afectan el fondo del artículo. De igual manera se eliminan que las listas deberán elaborarse teniendo en cuenta el principio de equidad e igualdad de género. Sin embargo, en el artículo 6º transitorio se adiciona que las listas tendrán un candidato de cada género. | **Artículo transitorio 1º**. **Creación de Circunscripciones Transitorios Especiales de Paz.** La Cámara de Representantes tendrá 16 representantes adicionales para los períodos constitucionales 2018-2022 y 2022-2026, ~~estos Representantes a la Cámara~~ **estos** serán elegidos en igual número de Circunscripciones Transitorias Especiales de Paz, uno por cada una de dichas Circunscripciones.La curul se asignará al candidato de la lista con mayor cantidad de votos. ~~Las listas deberán elaborarse teniendo en cuenta el principio de equidad e igualdad de género.~~  |
| **Artículo transitorio 2º**. **Conformación.** Las mencionadas Circunscripciones Transitorias Especiales de Paz estarán conformadas así:**Circunscripción 1**Municipios del Cauca: Argelia, Balboa, Buenos Aires, Caldono, Caloto, Cajibío, Corinto, El Tambo, Jambaló, Mercaderes, Morales, Miranda, Patía, Piendamó, Santander de Quilichao, Suárez y Toribío. Municipios de Nariño: Cumbitara, El Rosario, Leiva, Los Andes, Policarpa y los municipios de Florida y Pradera, Valle del Cauca.**Circunscripción 2**Conformada por Arauquita, Fortul, Saravena y Tame. Departamento de Arauca.**Circunscripción 3**Municipios del departamento de Antioquia: Amalfi, Anorí, Briceño, Cáceres, Caucasia, El Bagre, Ituango, Nechí, Remedios, Segovia, Tarazá, Valdivia, Zaragoza.**Circunscripción 4**Constituida por 8 municipios de Norte de Santander: Convención, El Carmen, El Tarra, Hacarí, San Calixto, Sardinata, Teorama y Tibú.**Circunscripción 5**Municipios del departamento del Caquetá: Florencia, Albania, Belén de los Andaquíes, Cartagena del Chairá, Curillo, El Doncello, El Paujil, Montañita, Milán, Morelia, Puerto Rico, San José de Fragua, San Vicente del Caguán, Solano, Solita y Valparaíso, y el municipio de Algeciras del departamento del Huila.**Circunscripción 6**Municipios del departamento de Chocó: Bojayá, Medio Atrato, Istmina, Medio San Juan, Litoral de San Juan, Novita, Sipí, Acandí, Carmen del Darién, Riosucio, Unguía, Condoto y dos municipios de Antioquia, Vigía del Fuerte y Murindó.**Circunscripción 7**Municipios del departamento del Meta: Mapiripán, Mesetas, La Macarena, Uribe, Puerto Concordia, Puerto Lleras, Puerto Rico y Vistahermosa y 4 municipios del departamento del Guaviare, San José del Guaviare, Calamar, El Retorno y Miraflores.**Circunscripción 8**Municipios del departamento de Bolívar: Córdoba, El Carmen de Bolívar, El Guamo, María La Baja, San Jacinto, San Juan de Nepomuceno y Zambrano. Municipios de Sucre: Colosó, Chalán, Los Palmitos, Morroa, Ovejas, Palmito, San Onofre y Toluviejo.**Circunscripción 9**Municipios del Cauca: Guapi, López de Micay y Timbiquí, Buenaventura, del departamento del Valle del Cauca.**Circunscripción 10**Está constituida por 11 municipios del departamento de Nariño: Barbacoas, El Charco, La Tola, Maguí, Mosquera, Olaya Herrera, Francisco Pizarro, Ricaurte, Roberto Payán, Santa Bárbara y Tumaco.**Circunscripción 11**Municipios del departamento del Putumayo: Orito, Puerto Asís, Puerto Caicedo, Puerto Guzmán, Puerto Leguízamo, San Miguel, Valle del Guamuez y Villagarzón.**Circunscripción 12**Municipios del Cesar: Agustín Codazzi, Becerril, La Jagua de Ibirico, La Paz Pueblo Bello y Valledupar. Municipios de La Guajira: Dibulla, Fonseca, San Juan del Cesar. Municipios del Magdalena: Aracataca, Ciénaga, Fundación y Santa Marta,**Circunscripción 13**Municipios del departamento de Bolívar: Arenal, Cantagallo, Morales, San Pablo, Santa Rosa del Sur y Simití y el municipio de Yondó del departamento de Antioquia.**Circunscripción 14**Municipios de Córdoba: Puerto Libertador, San José de Uré, Valencia, Tierralta y Montelíbano.**Circunscripción 15**Municipios del departamento del Tolima: Ataco, Chaparral, Planadas y Rioblanco.**Circunscripción 16**Municipios del departamento de Antioquia: Carepa, Chigorodó, Dabeiba, Mutatá, Necoclí, San Pedro de Urabá, Apartadó y Turbo.**Parágrafo.** Para las elecciones de las 16 Circunscripciones Especiales de Paz, se excluirán las cabeceras municipales de cada uno de los municipios que la conforman y únicamente se habilitarán los puestos de votación y el censo electoral de la zona rural de estos. Se garantizará la participación de los habitantes de zonas rurales, apartadas y centros poblados dispersos de estas Circunscripciones para lo cual la Registraduría Nacional del Estado Civil podrá crear nuevos puestos de votación.  | En el inciso final del parágrafo del presente artículo, se modifica la expresión “podrá” y se señala que la Registraduría Nacional del Estado Civil “deberá” crear nuevos puestos de votación en dichas zonas. Lo anterior permitirá dar pleno sustento legal a la creación de nuevos puestos de votación lo cual constituyó una de las observaciones presentadas por el Registrador Nacional durante la audiencia pública. | **Artículo transitorio 2º**. **Conformación.** Las mencionadas Circunscripciones Transitorias Especiales de Paz estarán conformadas así:**Circunscripción 1**Municipios del Cauca: Argelia, Balboa, Buenos Aires, Caldono, Caloto, Cajibío, Corinto, El Tambo, Jambaló, Mercaderes, Morales, Miranda, Patía, Piendamó, Santander de Quilichao, Suárez y Toribío. Municipios de Nariño: Cumbitara, El Rosario, Leiva, Los Andes, Policarpa y los municipios de Florida y Pradera, Valle del Cauca.**Circunscripción 2**Conformada por Arauquita, Fortul, Saravena y Tame. Departamento de Arauca.**Circunscripción 3**Municipios del departamento de Antioquia: Amalfi, Anorí, Briceño, Cáceres, Caucasia, El Bagre, Ituango, Nechí, Remedios, Segovia, Tarazá, Valdivia, Zaragoza.**Circunscripción 4**Constituida por 8 municipios de Norte de Santander: Convención, El Carmen, El Tarra, Hacarí, San Calixto, Sardinata, Teorama y Tibú.**Circunscripción 5**Municipios del departamento del Caquetá: Florencia, Albania, Belén de los Andaquíes, Cartagena del Chairá, Curillo, El Doncello, El Paujil, Montañita, Milán, Morelia, Puerto Rico, San José de Fragua, San Vicente del Caguán, Solano, Solita y Valparaíso, y el municipio de Algeciras del departamento del Huila.**Circunscripción 6**Municipios del departamento de Chocó: Bojayá, Medio Atrato, Istmina, Medio San Juan, Litoral de San Juan, Novita, Sipí, Acandí, Carmen del Darién, Riosucio, Unguía, Condoto y dos municipios de Antioquia, Vigía del Fuerte y Murindó.**Circunscripción 7**Municipios del departamento del Meta: Mapiripán, Mesetas, La Macarena, Uribe, Puerto Concordia, Puerto Lleras, Puerto Rico y Vistahermosa y 4 municipios del departamento del Guaviare, San José del Guaviare, Calamar, El Retorno y Miraflores.**Circunscripción 8**Municipios del departamento de Bolívar: Córdoba, El Carmen de Bolívar, El Guamo, María La Baja, San Jacinto, San Juan de Nepomuceno y Zambrano. Municipios de Sucre: Colosó, Chalán, Los Palmitos, Morroa, Ovejas, Palmito, San Onofre y Toluviejo.**Circunscripción 9**Municipios del Cauca: Guapi, López de Micay y Timbiquí, Buenaventura, del departamento del Valle del Cauca.**Circunscripción 10**Está constituida por 11 municipios del departamento de Nariño: Barbacoas, El Charco, La Tola, Maguí, Mosquera, Olaya Herrera, Francisco Pizarro, Ricaurte, Roberto Payán, Santa Bárbara y Tumaco.**Circunscripción 11**Municipios del departamento del Putumayo: Orito, Puerto Asís, Puerto Caicedo, Puerto Guzmán, Puerto Leguízamo, San Miguel, Valle del Guamuez y Villagarzón.**Circunscripción 12**Municipios del Cesar: Agustín Codazzi, Becerril, La Jagua de Ibirico, La Paz Pueblo Bello y Valledupar. Municipios de La Guajira: Dibulla, Fonseca, San Juan del Cesar. Municipios del Magdalena: Aracataca, Ciénaga, Fundación y Santa Marta,**Circunscripción 13**Municipios del departamento de Bolívar: Arenal, Cantagallo, Morales, San Pablo, Santa Rosa del Sur y Simití y el municipio de Yondó del departamento de Antioquia.**Circunscripción 14**Municipios de Córdoba: Puerto Libertador, San José de Uré, Valencia, Tierralta y Montelíbano.**Circunscripción 15**Municipios del departamento del Tolima: Ataco, Chaparral, Planadas y Rioblanco.**Circunscripción 16**Municipios del departamento de Antioquia: Carepa, Chigorodó, Dabeiba, Mutatá, Necoclí, San Pedro de Urabá, Apartadó y Turbo.**Parágrafo.** Para las elecciones de las 16 Circunscripciones Especiales de Paz, se excluirán las cabeceras municipales de cada uno de los municipios que la conforman y únicamente se habilitarán los puestos de votación y el censo electoral de la zona rural de estos. Se garantizará la participación de los habitantes de zonas rurales, apartadas y centros poblados dispersos de estas Circunscripciones para lo cual la Registraduría Nacional del Estado Civil ~~podrá~~ **deberá** crear nuevos puestos de votación **en dichas zonas.** |
| **Artículo transitorio 3º**. **Inscripción de candidatos.** Las Circunscripciones Transitorias Especiales de Paz contarán con reglas especiales para la inscripción y elección de candidatos. Las campañas contarán con financiación estatal especial y acceso a medios regionales. Se desarrollarán mecanismos especiales de acompañamiento para asegurar la transparencia del proceso electoral y la libertad del voto del electorado.Los candidatos solo pueden ser inscritos por organizaciones de víctimas, grupos significativos de ciudadanos, campesinos, organizaciones sociales, incluyendo las de mujeres.Cuando la circunscripción coincida en todo o en parte con sus territorios étnicos, adicionalmente podrán inscribir candidatos:a)     Los consejos comunitarios;b)    Los resguardos y las autoridades indígenas en sus territorios, debidamente reconocidos, en coordinación con sus respectivas organizaciones nacionales;c) Las Kumpañy legalmente constituidas.**Parágrafo 1°.** Los partidos y movimientos políticos que cuentan con representación en el Congreso de la República o con personería jurídica, incluido el partido o movimiento político que surja del tránsito de las Farc-EP, a la actividad política legal, no podrán inscribir listas ni candidatos para estas circunscripciones. Ningún grupo significativo de ciudadanos u organización social podrá inscribir listas de candidatos para las circunscripciones de paz simultáneamente con otras circunscripciones.**Parágrafo 2°.** Se entiende por organizaciones sociales, las asociaciones de todo orden sin ánimo de lucro que demuestren su existencia en el territorio de la circunscripción, mediante personería jurídica reconocida al menos cuatro años antes de la elección, o mediante acreditación ante la autoridad electoral competente del ejercicio de sus actividades en el respectivo territorio durante el mismo periodo.**Parágrafo 3°.** Las personas respaldadas por organizaciones de víctimas, contarán con un régimen especial que les permita tener facilidades para su inscripción como candidatos de las circunscripciones de paz, así como financiación estatal anticipada, no reembolsable. El Gobierno Nacional reglamentará dicho régimen especial.**Parágrafo 4°.** La inscripción de candidatos por grupos significativos de ciudadanos, requerirá respaldo ciudadano equivalente al 10% del censo electoral de la respectiva Circunscripción Transitoria Especial de Paz. En ningún caso se requerirá más de 20.000 firmas. |  Se realizan modificaciones en la redacción de quienes pueden inscribir candidatos para generar plena precisión. Se eliminaría el parágrafo 3º de presente artículo, en tanto con la modificación general de que sólo podrán ser candidatos en las CETP, quienes tengan la condición de víctima del conflicto, no tendría un sustento constitucional otorgar un régimen especial a las organizaciones de víctimas que presenten candidatos.  | **Artículo transitorio 3º**. **Inscripción de candidatos.** Las Circunscripciones Transitorias Especiales de Paz contarán con reglas especiales para la inscripción y elección de candidatos. Las campañas contarán con financiación estatal especial y acceso a medios regionales. Se desarrollarán mecanismos especiales de acompañamiento para asegurar la transparencia del proceso electoral y la libertad del voto del electorado.Los candidatos solo pueden ser inscritos por organizaciones de víctimas, **campesinos o sociales, incluyendo las de mujeres, y** grupos significativos de ciudadanos. ~~campesinos, organizaciones sociales, incluyendo las de mujeres.~~Cuando la circunscripción coincida en todo o en parte con sus territorios étnicos, adicionalmente podrán inscribir candidatos:a)     Los consejos comunitarios;b)    Los resguardos y las autoridades indígenas en sus territorios, debidamente reconocidos, en coordinación con sus respectivas organizaciones nacionales;c) Las Kumpañy legalmente constituidas.**Parágrafo 1°.** Los partidos y movimientos políticos que cuentan con representación en el Congreso de la República o con personería jurídica, incluido el partido o movimiento político que surja del tránsito de las Farc-EP, a la actividad política legal, no podrán inscribir listas ni candidatos para estas circunscripciones. Ningún grupo significativo de ciudadanos u organización social podrá inscribir listas de candidatos para las circunscripciones de paz simultáneamente con otras circunscripciones.**Parágrafo 2°.** Se entiende por organizaciones sociales, las asociaciones de todo orden sin ánimo de lucro que demuestren su existencia en el territorio de la circunscripción, mediante personería jurídica reconocida al menos cuatro años antes de la elección, o mediante acreditación ante la autoridad electoral competente del ejercicio de sus actividades en el respectivo territorio durante el mismo periodo.**~~Parágrafo 3°.~~** ~~Las personas respaldadas por organizaciones de víctimas, contarán con un régimen especial que les permita tener facilidades para su inscripción como candidatos de las circunscripciones de paz, así como financiación estatal anticipada, no reembolsable. El Gobierno Nacional reglamentará dicho régimen especial.~~**Parágrafo 3°.** La inscripción de candidatos por grupos significativos de ciudadanos, requerirá respaldo ciudadano equivalente al 10% del censo electoral de la respectiva Circunscripción Transitoria Especial de Paz. En ningún caso se requerirá más de 20.000 firmas. |
| **Artículo transitorio 4º**. Los ciudadanos podrán ejercer su derecho al voto en las circunscripciones transitorias especiales de paz, sin perjuicio de su derecho a participar en la elección de candidatos a la Cámara de Representantes en las elecciones ordinarias.La organización electoral adoptará medidas especiales para la actualización y vigilancia del censo electoral, la inscripción de candidatos y la financiación de las campañas, de conformidad con lo establecido en este Acto Legislativo.Se garantizará la participación real y efectiva de los pueblos étnicos, a través de la inscripción de cédulas, la pedagogía del voto y la instalación de puestos de votación en sus territorios.Se promoverán mecanismos adicionales de control, observación y veeduría ciudadana por parte de organizaciones especializadas y de partidos y movimientos políticos.**Parágrafo 1**°**.** En todo caso, la votación de las circunscripciones transitorias especiales de paz no se tendrá en cuenta para determinar el umbral de acceso a la repartición de curules en la elección ordinaria de la Cámara de Representantes.**Parágrafo 2**°.Por razones de orden público, el Presidente de la República podrá suspender la elección en cualquiera de los puestos de votación dentro de las 16 circunscripciones transitorias de paz de las que trata el presente acto legislativo previo concepto del sistema de alertas tempranas por parte de la Defensoría del Pueblo, de la Procuraduría General de la Nación, la Registraduría Nacional del Estado Civil y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas en Colombia. Una vez suspendidas se deberá proceder de conformidad con la regulación legal vigente. | Por precisión técnica, se modifica la expresión “repartición” por “distribución” del parágrafo 1º de este artículo.  | **Artículo transitorio 4º**. Los ciudadanos podrán ejercer su derecho al voto en las circunscripciones transitorias especiales de paz, sin perjuicio de su derecho a participar en la elección de candidatos a la Cámara de Representantes en las elecciones ordinarias.La organización electoral adoptará medidas especiales para la actualización y vigilancia del censo electoral, la inscripción de candidatos y la financiación de las campañas, de conformidad con lo establecido en este Acto Legislativo.Se garantizará la participación real y efectiva de los pueblos étnicos, a través de la inscripción de cédulas, la pedagogía del voto y la instalación de puestos de votación en sus territorios.Se promoverán mecanismos adicionales de control, observación y veeduría ciudadana por parte de organizaciones especializadas y de partidos y movimientos políticos.**Parágrafo 1**°**.** En todo caso, la votación de las circunscripciones transitorias especiales de paz no se tendrá en cuenta para determinar el umbral de acceso a la ~~repartición~~ **distribución** de curules en la elección ordinaria de la Cámara de Representantes.**Parágrafo 2**°.Por razones de orden público, el Presidente de la República podrá suspender la elección en cualquiera de los puestos de votación dentro de las 16 circunscripciones transitorias de paz de las que trata el presente acto legislativo previo concepto del sistema de alertas tempranas por parte de la Defensoría del Pueblo, de la Procuraduría General de la Nación, la Registraduría Nacional del Estado Civil y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas en Colombia. Una vez suspendidas se deberá proceder de conformidad con la regulación legal vigente. |
| **Artículo transitorio 5º. Requisitos para ser candidato.** Los candidatos a ocupar las curules en estas circunscripciones Transitorias Especiales de Paz para la Cámara de Representantes deberán cumplir con los requisitos generales establecidos en la Constitución y en la ley para los Representantes a la Cámara, además de los siguientes requisitos especiales:1. Haber habitado en el territorio de la respectiva circunscripción los tres años anteriores a la fecha de la votación.

2.    Los desplazados que se encuentren en proceso de retorno con el propósito de establecer en el territorio de la circunscripción su lugar de habitación, deberán haber nacido o habitado en él al menos tres años consecutivos en cualquier época.**Parágrafo 1°.** La condición de víctima de desplazamiento se acreditará según certificación expedida por la |1 para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas (UARIV).**Parágrafo 2º.** No podrán presentarse como candidatos quienes en cualquier época hayan sido candidatos elegidos o no, a cargos públicos y corporaciones públicas con el aval de partidos o movimientos políticos con representación en el Congreso o con personería jurídica, hayan hecho parte de las directivas de estos o se hayan desempeñado como servidores públicos en cargos de libre nombramiento y remoción. **Parágrafo 3°.** Dado el carácter especial de estas circunscripciones, los miembros de los grupos armados al margen de la ley y sus redes de apoyo, que en cualquier época hayan suscrito un acuerdo de paz con el Gobierno Nacional y/o se hayan desmovilizado de manera individual, no podrán presentarse como candidatos a las circunscripciones transitorias especiales de paz.**Parágrafo 4º.** El Gobierno Nacional reglamentará las sanciones de quienes habiendo sido elegidos en alguna de las circunscripciones transitorias de paz no cumplan con los requisitos y reglas establecidas en el presente acto legislativo. Para la reglamentación de las sanciones, el Gobierno Nacional deberá tener en cuenta el inciso segundo del artículo 134 de la Constitución Política. |  Se establece que para poder ser candidato a ocupar las curules en las circunscripciones deberá ser víctima del conflicto armado. Así entonces, en el parágrafo se establece una definición únicamente para los efectos del presente acto legislativo. Teniendo en cuenta que se limita únicamente la candidatura de las CETP a quienes ostenten la condición de víctimas del conflicto, no habría razón para establecer la prohibición contemplada en el parágrafo 2º del este artículo, por lo que se propone su eliminación.  | **Artículo transitorio 5º. Requisitos para ser candidato.** Los candidatos a ocupar las curules en estas circunscripciones Transitorias Especiales de Paz para la Cámara de Representantes deberán **ser víctimas del conflicto armado,** cumplir con los requisitos generales establecidos en la Constitución y en la ley para los Representantes a la Cámara ~~además de~~ **satisfacer** los siguientes requisitos especiales:1. Haber habitado en el territorio de la respectiva circunscripción los tres años anteriores a la fecha de la ~~votación~~ e**lección.**

2.    Los desplazados que se encuentren en proceso de retorno con el propósito de establecer en el territorio de la circunscripción su lugar de habitación, deberán haber nacido o habitado en él al menos tres años consecutivos en cualquier época.**Parágrafo 1°.**  Para los sólos efectos del presente acto legislativo, se consideran víctimas aquellas personas que individual o colectivamente hayan sufrido un daño  como consecuencia de infracciones al Derecho Internacional Humanitario o de violaciones a las normas internacionales de Derechos Humanos, ocurridas con ocasión del conflicto armado interno. La condición de vícitima individual o colectiva se acreditara´según certificación expedido por la Unidad para la Atención y Reparación Intergral a las Víctimas (UARIV) o cualquier otro medio probatorio certificado por el Ministerio Público mediante acto administrativo. El Ministerio Público tendrá un plazo de cinco (5) días para resolver la solictud de dicha acreditación y no podrá negarse la condición de víctima por el solo hecho de no estar inscrita en el registro de víctimas del estado.**~~Parágrafo 2º.~~** ~~No podrán presentarse como candidatos quienes en cualquier época hayan sido candidatos elegidos o no, a cargos públicos y corporaciones públicas con el aval de partidos o movimientos políticos con representación en el Congreso o con personería jurídica, hayan hecho parte de las directivas de estos o se hayan desempeñado como servidores públicos en cargos de libre nombramiento y remoción.~~ **Parágrafo 2°.** ~~Dado el carácter especial de estas circunscripciones,~~ Los miembros de los grupos armados al margen de la ley y sus redes de apoyo, que en cualquier época hayan suscrito un acuerdo de paz con el Gobierno Nacional y/o se hayan desmovilizado de manera individual, no podrán presentarse como candidatos a las circunscripciones transitorias especiales de paz.**Parágrafo 3º.** El Gobierno Nacional reglamentará las sanciones de quienes habiendo sido elegidos en alguna de las circunscripciones transitorias de paz no cumplan con los requisitos y reglas establecidas en el presente acto legislativo. Para la reglamentación de las sanciones, el Gobierno Nacional deberá tener en cuenta el inciso segundo del artículo 134 de la Constitución Política. |
| **Artículo transitorio 6º**. **Forma de elección.** En cada una de las Circunscripciones Transitorias Especiales de Paz se elegirá un Representante a la Cámara. Las listas tendrán voto preferente y estarán integradas por dos candidatos, al menos uno de los cuales deberá acreditar su condición de víctima del conflicto. La acreditación de la condición de víctima se hará mediante certificación expedida por la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Victimas (UARIV). Para efectos del proceso de elección, la curul se adjudicará a la lista que obtenga el mayor número de votos dentro de la respectiva circunscripción.La votación de las circunscripciones transitorias especiales de paz se hará en tarjeta separada de las que corresponden a las circunscripciones ordinarias para la Cámara de Representantes.Los candidatos y las listas de circunscripciones transitorias especiales de paz, no podrán realizar alianzas; coaliciones o acuerdos con candidatos o listas inscritas para las circunscripciones ordinarias para la Cámara de Representantes. La violación de esta norma genera la pérdida de la curul en caso de resultar electos a la circunscripción transitoria especial de paz.  | Se señala que la lista tendrá un candidato de cada género. Así mismo, en el segundo inciso se hace una precisión técnica en tanto, se incluye expresamente que la curul será asignada al candidato más votado dentro de lista que obtenga el mayor número de votos.  | **Artículo transitorio 6º**. **Forma de elección.** En cada una de las Circunscripciones Transitorias Especiales de Paz se elegirá un Representante a la Cámara. Las listas tendrán voto preferente y estarán integradas por dos candidatos **que** ~~al menos uno de los cuales~~ deberán acreditar su condición de víctimas del conflicto. **La lista tendrá un candidato de cada género.** ~~La acreditación de la condición de víctima se hará mediante certificación expedida por la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Victimas (UARIV).~~Para efectos del proceso de elección, la curul se adjudicará al candidato más votado dentro de la lista que obtenga el mayor número de votos dentro de la respectiva circunscripción.La votación de las circunscripciones transitorias especiales de paz se hará en tarjeta separada de las que corresponden a las circunscripciones ordinarias para la Cámara de Representantes.Los candidatos y las listas de circunscripciones transitorias especiales de paz, no podrán realizar alianzas; coaliciones o acuerdos con candidatos o listas inscritas para las circunscripciones ordinarias para la Cámara de Representantes. La violación de esta norma generará la pérdida de la curul en caso de resultar electos a la circunscripción transitoria especial de paz.  |
| **Artículo Transitorio 9º**. **Acceso a medios de comunicación.** La campaña en medios de comunicación que hagan uso del espectro electromagnético solo podrá adelantarse en los espacios gratuitos otorgados por el Estado. Para ello, la autoridad electoral reglamentará la asignación de espacios gratuitos en los medios de comunicación social regional que hagan uso del espectro electromagnético, sin perjuicio de que puedan ampliarse en caso de que se creen espacios en nuevos medios de comunicación. El Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones y la Autoridad Nacional de Televisión señalarán los espacios de que se puede disponer. Tal distribución se hará conforme a las normas electorales vigentes. | Se hacen modificaciones en la redacción del primer inciso. | **Artículo Transitorio 9º**. **Acceso a medios de comunicación.** ~~La campaña en medios de comunicación que hagan uso del espectro electromagnético solo podrá adelantarse en los espacios gratuitos otorgados por el Estado.~~ **Cuando se utilicen medios de comunicación que hagan uso del espectro electromagnético, las campañas únicamente podrán utilizar los espacios gratuitos otorgados por el Estado.** Para ello, la autoridad electoral reglamentará la asignación de espacios gratuitos en los medios de comunicación social regional que hagan uso del espectro electromagnético, sin perjuicio de que puedan ampliarse en caso de que se creen espacios en nuevos medios de comunicación. El Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones y la Autoridad Nacional de Televisión señalarán los espacios de que se puede disponer. Tal distribución se hará conforme a las normas electorales vigentes. |
| **Artículo 2º.** El Gobierno Nacional reglamentará en un término máximo de noventa días lo relativo a los mecanismos de observación y transparencia electoral ciudadana, la campaña especial de cedulación y registro electoral y las campañas de pedagogía y sensibilización en torno a la participación electoral. | Se establece que a partir de la entrada en vigencia del presente Acto Legislativo el Gobierno Nacional en un término máximo de 90 días, deberá reglamentar lo relativo a los mecanismos de observación y transparencia electoral ciudadana, la campaña especial de cedulación y registro electoral y las campañas de pedagogía y sensibilización en torno a la participación electoral. | **Artículo 2º.** El Gobierno Nacional reglamentará en un término máximo de noventa días **a partir de la entrada en vigencia del presente Acto Legislativo,** lo relativo a los mecanismos de observación y transparencia electoral ciudadana, la campaña especial de cedulación y registro electoral y las campañas de pedagogía y sensibilización en torno a la participación electoral. |

1. **PROPOSICIÓN**

Con base en las anteriores consideraciones, en cumplimiento del Procedimiento Legislativo Especial Para la Paz (Acto Legislativo No. 01 de 2016) y de los requisitos establecidos en la Ley 5ª de 1992, presentamos ponencia favorable y en consecuencia solicitamos muy atentamente a los miembros de la Plenaria de la Cámara de Representantes, dar segundo debate al Proyecto de Acto legislativo 05 de 2017 Senado – 017 de 2017 –Cámara – “*por medio del cual se crean 16 Circunscripciones Transitorias Especiales de Paz para la Cámara de Representantes en los períodos 2018-2022 y 2022-2026”*, de conformidad con el pliego de modificaciones de la presente ponencia.

De los honorables representantes,

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Jaime Buenahora Febres** [**Silvio José Carrasquilla Torres**](http://www.camara.gov.co/representantes/silvio-jose-carrasquilla-torres)

Coordinador Coordinador

Ponente Ponente

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Angélica Lozano Correa** [**Albeiro Vanegas Osorio**](http://www.camara.gov.co/representantes/albeiro-vanegas-osorio)

Ponente Ponente

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

[**Oscar Fernando Bravo Realpe**](http://www.camara.gov.co/representantes/oscar-fernando-bravo-realpe)[**Carlos Abraham Jiménez Lopez**](http://www.camara.gov.co/representantes/carlos-abraham-jimenez-lopez)

Ponente Ponente

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Fernando de la Peña**  **Germán Navas Talero**

Ponente Ponente

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

[**Santiago Valencia González**](http://www.camara.gov.co/representantes/santiago-valencia-gonzalez)

Ponente

**TEXTO PROPUESTO PARA SEGUNDO DEBATE EN LA PLENARIA DE LA CÁMARA DE REPRESENTANTES DEL PROYECTO DE ACTO LEGISLATIVO 017 DE 2017 CÁMARA – 05 DE 2017 SENADO “POR MEDIO DEL CUAL SE CREAN 16 CIRCUNSCRIPCIONES TRANSITORIAS ESPECIALES DE PAZ PARA LA CÁMARA DE REPRESENTANTES EN LOS PERÍODOS 2018-2022 Y 2022-2026”**

**EL CONGRESO DE COLOMBIA**

**EN VIRTUD DEL PROCEDIMIENTO LEGISLATIVO ESPECIAL PARA LA PAZ**

**DECRETA:**

**Artículo 1°.**La Constitución Política tendrá los siguientes nuevos artículos transitorios:

**Artículo transitorio 1º**. **Creación de Circunscripciones Transitorios Especiales de Paz.** La Cámara de Representantes tendrá 16 representantes adicionales para los períodos constitucionales 2018-2022 y 2022-2026, estos serán elegidos en igual número de Circunscripciones Transitorias Especiales de Paz, uno por cada una de dichas Circunscripciones. La curul se asignará al candidato de la lista con mayor cantidad de votos.

**Artículo transitorio 2º**. **Conformación.** Las mencionadas Circunscripciones Transitorias Especiales de Paz estarán conformadas así:

**Circunscripción 1**

Municipios del Cauca: Argelia, Balboa, Buenos Aires, Caldono, Caloto, Cajibío, Corinto, El Tambo, Jambaló, Mercaderes, Morales, Miranda, Patía, Piendamó, Santander de Quilichao, Suárez y Toribío. Municipios de Nariño: Cumbitara, El Rosario, Leiva, Los Andes, Policarpa y los municipios de Florida y Pradera, Valle del Cauca.

**Circunscripción 2**

Conformada por Arauquita, Fortul, Saravena y Tame. Departamento de Arauca.

**Circunscripción 3**

Municipios del departamento de Antioquia: Amalfi, Anorí, Briceño, Cáceres, Caucasia, El Bagre, Ituango, Nechí, Remedios, Segovia, Tarazá, Valdivia, Zaragoza.

**Circunscripción 4**

Constituida por 8 municipios de Norte de Santander: Convención, El Carmen, El Tarra, Hacarí, San Calixto, Sardinata, Teorama y Tibú.

**Circunscripción 5**

Municipios del departamento del Caquetá: Florencia, Albania, Belén de los Andaquíes, Cartagena del Chairá, Curillo, El Doncello, El Paujil, Montañita, Milán, Morelia, Puerto Rico, San José de Fragua, San Vicente del Caguán, Solano, Solita y Valparaíso, y el municipio de Algeciras del departamento del Huila.

**Circunscripción 6**

Municipios del departamento de Chocó: Bojayá, Medio Atrato, Istmina, Medio San Juan, Litoral de San Juan, Novita, Sipí, Acandí, Carmen del Darién, Riosucio, Unguía, Condoto y dos municipios de Antioquia, Vigía del Fuerte y Murindó.

**Circunscripción 7**

Municipios del departamento del Meta: Mapiripán, Mesetas, La Macarena, Uribe, Puerto Concordia, Puerto Lleras, Puerto Rico y Vistahermosa y 4 municipios del departamento del Guaviare, San José del Guaviare, Calamar, El Retorno y Miraflores.

**Circunscripción 8**

Municipios del departamento de Bolívar: Córdoba, El Carmen de Bolívar, El Guamo, María La Baja, San Jacinto, San Juan de Nepomuceno y Zambrano. Municipios de Sucre: Colosó, Chalán, Los Palmitos, Morroa, Ovejas, Palmito, San Onofre y Toluviejo.

**Circunscripción 9**

Municipios del Cauca: Guapi, López de Micay y Timbiquí, Buenaventura, del departamento del Valle del Cauca.

**Circunscripción 10**

Está constituida por 11 municipios del departamento de Nariño: Barbacoas, El Charco, La Tola, Maguí, Mosquera, Olaya Herrera, Francisco Pizarro, Ricaurte, Roberto Payán, Santa Bárbara y Tumaco.

**Circunscripción 11**

Municipios del departamento del Putumayo: Orito, Puerto Asís, Puerto Caicedo, Puerto Guzmán, Puerto Leguízamo, San Miguel, Valle del Guamuez y Villagarzón.

**Circunscripción 12**

Municipios del Cesar: Agustín Codazzi, Becerril, La Jagua de Ibirico, La Paz Pueblo Bello y Valledupar. Municipios de La Guajira: Dibulla, Fonseca, San Juan del Cesar. Municipios del Magdalena: Aracataca, Ciénaga, Fundación y Santa Marta,

**Circunscripción 13**

Municipios del departamento de Bolívar: Arenal, Cantagallo, Morales, San Pablo, Santa Rosa del Sur y Simití y el municipio de Yondó del departamento de Antioquia.

**Circunscripción 14**

Municipios de Córdoba: Puerto Libertador, San José de Uré, Valencia, Tierralta y Montelíbano.

**Circunscripción 15**

Municipios del departamento del Tolima: Ataco, Chaparral, Planadas y Rioblanco.

**Circunscripción 16**

Municipios del departamento de Antioquia: Carepa, Chigorodó, Dabeiba, Mutatá, Necoclí, San Pedro de Urabá, Apartadó y Turbo.

**Parágrafo.** Para las elecciones de las 16 Circunscripciones Especiales de Paz, se excluirán las cabeceras municipales de cada uno de los municipios que la conforman y únicamente se habilitarán los puestos de votación y el censo electoral de la zona rural de estos. Se garantizará la participación de los habitantes de zonas rurales, apartadas y centros poblados dispersos de estas Circunscripciones para lo cual la Registraduría Nacional del Estado Civil deberá crear nuevos puestos de votación en dichas zonas.

**Artículo transitorio 3º**. **Inscripción de candidatos.** Las Circunscripciones Transitorias Especiales de Paz contarán con reglas especiales para la inscripción y elección de candidatos. Las campañas contarán con financiación estatal especial y acceso a medios regionales. Se desarrollarán mecanismos especiales de acompañamiento para asegurar la transparencia del proceso electoral y la libertad del voto del electorado.

Los candidatos solo pueden ser inscritos por organizaciones de víctimas, campesinos o sociales, incluyendo las de las mujeres, y grupos significativos de ciudadanos.

Cuando la circunscripción coincida en todo o en parte con territorios étnicos, adicionalmente podrán inscribir candidatos:

1. Los consejos comunitarios;

b)    Los resguardos y las autoridades indígenas en sus territorios, debidamente reconocidos, en coordinación con sus respectivas organizaciones nacionales;

c) Las Kumpañy legalmente constituidas.

**Parágrafo 1°.** Los partidos y movimientos políticos que cuentan con representación en el Congreso de la República o con personería jurídica, incluido el partido o movimiento político que surja del tránsito de las Farc-EP, a la actividad política legal, no podrán inscribir listas ni candidatos para estas circunscripciones. Ningún grupo significativo de ciudadanos u organización social podrá inscribir listas de candidatos para las circunscripciones de paz simultáneamente con otras circunscripciones.

**Parágrafo 2°.** Se entiende por organizaciones sociales, las asociaciones de todo orden sin ánimo de lucro que demuestren su existencia en el territorio de la circunscripción, mediante personería jurídica reconocida al menos cuatro años antes de la elección, o mediante acreditación ante la autoridad electoral competente del ejercicio de sus actividades en el respectivo territorio durante el mismo periodo.

**Parágrafo 3°.** La inscripción de candidatos por grupos significativos de ciudadanos, requerirá respaldo ciudadano equivalente al 10% del censo electoral de la respectiva Circunscripción Transitoria Especial de Paz. En ningún caso se requerirá más de 20.000 firmas.

**Artículo transitorio 4º**. Los ciudadanos podrán ejercer su derecho al voto en las circunscripciones transitorias especiales de paz, sin perjuicio de su derecho a participar en la elección de candidatos a la Cámara de Representantes en las elecciones ordinarias.

La organización electoral adoptará medidas especiales para la actualización y vigilancia del censo electoral, la inscripción de candidatos y la financiación de las campañas, de conformidad con lo establecido en este Acto Legislativo.

Se garantizará la participación real y efectiva de los pueblos étnicos, a través de la inscripción de cédulas, la pedagogía del voto y la instalación de puestos de votación en sus territorios.

Se promoverán mecanismos adicionales de control, observación y veeduría ciudadana por parte de organizaciones especializadas y de partidos y movimientos políticos.

**Parágrafo 1**°**.** En todo caso, la votación de las circunscripciones transitorias especiales de paz no se tendrá en cuenta para determinar el umbral de acceso a la distribución de curules en la elección ordinaria de la Cámara de Representantes.

**Parágrafo 2**°.Por razones de orden público, el Presidente de la República podrá suspender la elección en cualquiera de los puestos de votación dentro de las 16 circunscripciones transitorias de paz de las que trata el presente acto legislativo previo concepto del sistema de alertas tempranas por parte de la Defensoría del Pueblo, de la Procuraduría General de la Nación, la Registraduría Nacional del Estado Civil y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas en Colombia. Una vez suspendidas se deberá proceder de conformidad con la regulación legal vigente.

**Artículo transitorio 5º. Requisitos para ser candidato.** Los candidatos a ocupar las curules en estas circunscripciones Transitorias Especiales de Paz para la Cámara de Representantes deberán ser víctimas del conflicto armado, cumplir con los requisitos generales establecidos en la Constitución y en la ley para los Representantes a la Cámara, y satisfacer los siguientes requisitos especiales:

1. Haber habitado en el territorio de la respectiva circunscripción los tres años anteriores a la fecha de la elección.
2. Los desplazados que se encuentren en proceso de retorno con el propósito de establecer en el territorio de la circunscripción su lugar de habitación, deberán haber nacido o habitado en él al menos tres años consecutivos en cualquier época.

**Parágrafo 1º.** Para los sólos efectos del presente acto legislativo, se consideran víctimas aquellas personas que individual o colectivamente hayan sufrido un daño  como consecuencia de infracciones al Derecho Internacional Humanitario o de violaciones a las normas internacionales de Derechos Humanos, ocurridas con ocasión del conflicto armado interno.

La condición de vícitima individual o colectiva se acreditara´según certificación expedido por la Unidad para la Atención y Reparación Intergral a las Víctimas (UARIV) o cualquier otro medio probatorio certificado por el Ministerio Público mediante acto administrativo. El Ministerio Público tendrá un plazo de cinco (5) días para resolver la solictud de dicha acreditación y no podrá negarse la condición de víctima por el solo hecho de no estar inscrita en el registro de víctimas del estado.

**Parágrafo 2º.** Los miembros de los grupos armados al margen de la ley y sus redes de apoyo, que en cualquier época hayan suscrito un acuerdo de paz con el Gobierno Nacional y/o se hayan desmovilizado de manera individual, no podrán presentarse como candidatos a las circunscripciones transitorias especiales de paz.

**Parágrafo 3º.** El Gobierno Nacional reglamentará las sanciones de quienes habiendo sido elegidos en alguna de las circunscripciones transitorias de paz no cumplan con los requisitos y reglas establecidas en el presente acto legislativo. Para la reglamentación de las sanciones, el Gobierno Nacional deberá tener en cuenta el inciso segundo del artículo 134 de la Constitución Política.

**Artículo transitorio 6º**. **Forma de elección.** En cada una de las Circunscripciones Transitorias Especiales de Paz se elegirá un Representante a la Cámara. Las listas tendrán voto preferente y estarán integradas por dos candidatos que deberán acreditar su condición de víctimas del conflicto. La Lista tendrá un candidato de cada género.

 Para efectos del proceso de elección, la curul se adjudicará al candidato más votado dentro de la lista que obtenga el mayor número de votos dentro de la respectiva circunscripción.

La votación de las circunscripciones transitorias especiales de paz se hará en tarjeta separada de las que corresponden a las circunscripciones ordinarias para la Cámara de Representantes.

Los candidatos y las listas de circunscripciones transitorias especiales de paz, no podrán realizar alianzas; coaliciones o acuerdos con candidatos o listas inscritas para las circunscripciones ordinarias para la Cámara de Representantes. La violación de esta norma generará la pérdida de la curul en caso de resultar electos a la circunscripción transitoria especial de paz.

**Artículo Transitorio 7º.** **Fecha de elecciones.** Las elecciones de los Representantes a la Cámara de las Circunscripciones Transitorias Especiales de Paz se harán en la misma jornada electoral establecida para el Congreso de la República en los años 2018 y 2022.

**Artículo Transitorio 8º. Financiación.** La financiación de las campañas será preponderantemente estatal, mediante el sistema de reposición de votos y acceso a los anticipos, en los términos y topes que determine la autoridad electoral.

La autoridad electoral entregará los anticipos equivalentes al 50% del resultado de multiplicar el valor del voto a reponer por el número de ciudadanos que integran el censo electoral de la respectiva circunscripción. Esta suma se distribuirá en partes iguales entre todas las listas inscritas. En ningún caso el anticipo podrá superar el tope de gastos que determine la autoridad electoral. La financiación se realizará dentro del mes siguiente a la inscripción de la lista. Las sumas de dinero se entregarán sin dilaciones a las organizaciones promotoras de la lista, y en ningún caso a los candidatos.

Los particulares podrán contribuir a la financiación de estas campañas mediante donaciones hechas directamente al Fondo Nacional de Partidos y Campañas Electorales, las cuales serán distribuidas por la autoridad electoral entre todas las campañas de las Circunscripciones Transitorias Especiales de Paz, por partes iguales, hasta concurrencia del monto máximo señalado. Estas donaciones no podrán superar el 10% del monto establecido para la Cámara de Representantes y recibirán el tratamiento tributario que establece la ley para las donaciones y contribuciones a los partidos y movimientos políticos.

No se permiten aportes privados directos a campañas de las Circunscripciones Transitorias Especiales de Paz.

**Artículo Transitorio 9º**. **Acceso a medios de comunicación.** Cuando se utilicen medios de comunicación que hagan uso del espectro electromagnético, las campañas únicamente podrán utilizar los espacios gratuitos otorgados por el Estado. Para ello, la autoridad electoral reglamentará la asignación de espacios gratuitos en los medios de comunicación social regional que hagan uso del espectro electromagnético, sin perjuicio de que puedan ampliarse en caso de que se creen espacios en nuevos medios de comunicación.

El Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones y la Autoridad Nacional de Televisión señalarán los espacios de que se puede disponer. Tal distribución se hará conforme a las normas electorales vigentes.

**Artículo Transitorio 10º.** **Tribunales Electorales Transitorios.** La autoridad electoral pondrá en marcha Tribunales Electorales Transitorios de Paz tres meses antes de las elecciones. Estos tribunales velarán por la observancia de las reglas establecidas para las Circunscripciones Transitorias Especiales de Paz, verificarán el censo electoral de la respectiva circunscripción y atenderán las reclamaciones presentadas en relación con las mismas.

**Artículo 2º.** El Gobierno Nacional reglamentará en un término máximo de noventa días a partir de la entrada en vigencia del presente acto legislativo, lo relativo a los mecanismos de observación y transparencia electoral ciudadana, la campaña especial de cedulación y registro electoral y las campañas de pedagogía y sensibilización en torno a la participación electoral.

**Artículo 3º.** En lo no previsto en el presente acto legislativo se aplicarán las demás normas que regulan la materia.

**Artículo 4º.** El presente Acto Legislativo rige a partir de su promulgación.

De los honorables Representantes,

**Jaime Buenahora Febres Silvio Carrasquilla Torres**

Coordinador Coordinador

Ponente Ponente

**Albeiro Vanegas Osorio Carlos Abraham Jiménez López**

Ponente Ponente

**Oscar Fernando Bravo Realpe Santiago Valencia González**

Ponente Ponente

**Angélica Lozano Correa Germán Navas Talero**

Ponente Ponente

**Fernando de la Peña Márquez**

Ponente